

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Humpolec

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP Humpolec

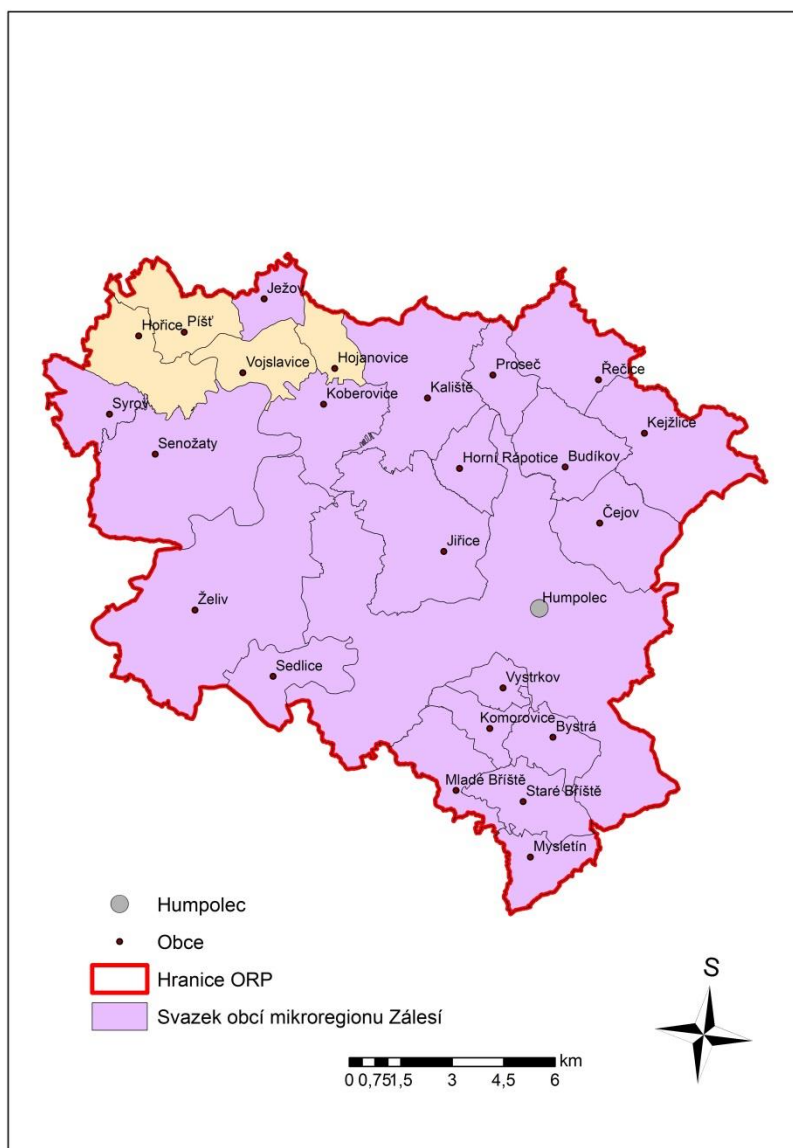


Název ORP	Humpolec		
Kraj	Vysočina		
Rozloha ORP	228 km ²		
Počet obyvatel ORP	17 478		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Humpolec		
Počet obcí	25		
Názvy obcí	Budíkov	Kaliště	Sedlice
	Bystrá	Kejžlice	Senožaty
	Čejov	Koberovice	Staré Bříště
	Hojanovice	Komorovice	Syrov
	Horní Rápotice	Mladé Bříště	Vojslavice
	Hořice	Mysletín	Vystrkov
	Humpolec	Píšť	Želiv
	Ježov	Proseč	
	Jiřice	Řečice	
Hustota zalidnění	77 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	1		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Svazek obcí mikroregionu Zálesí		polyfunkční

2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Humpolec působí jeden dobrovolný svazek obcí (Svazek obcí mikroregionu Zálesí), přičemž v tomto svazku je sdruženo 21 obcí ze všech 25 obcí spadajících do správního obvodu ORP Humpolec.

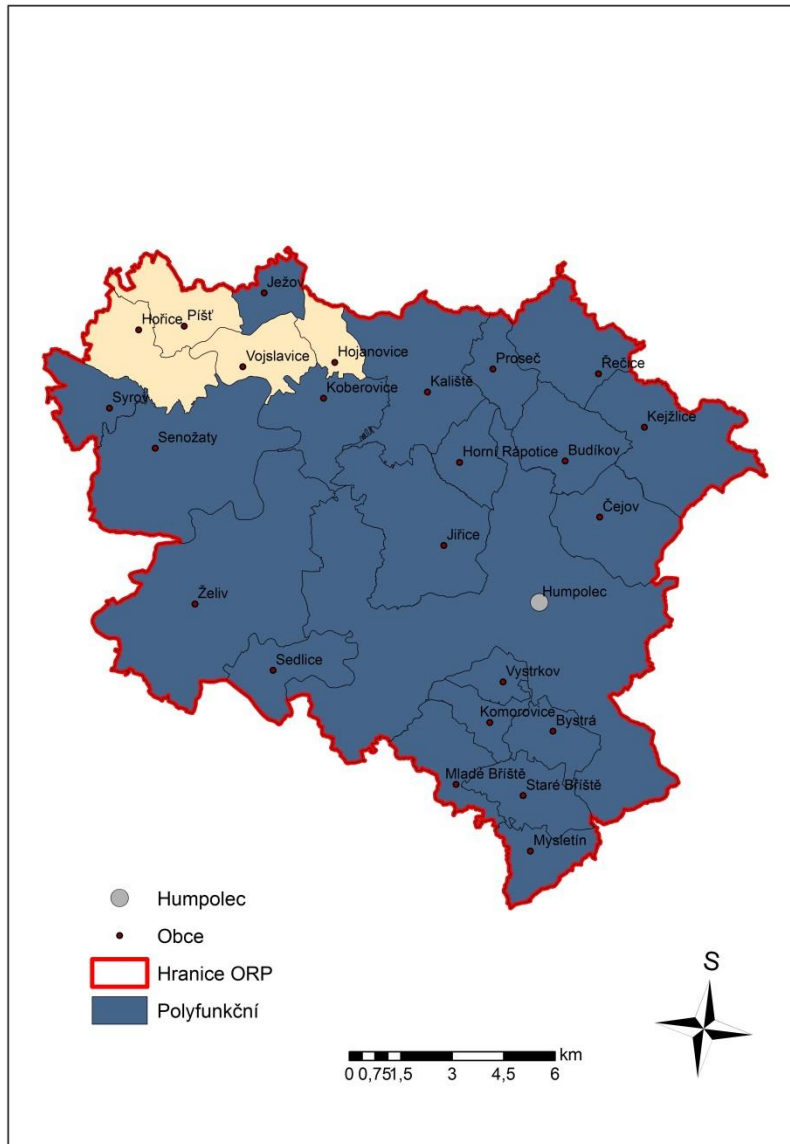
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti působí v současné době pouze jeden dobrovolný svazek obcí, a to Svazek obcí mikroregion Zálesí. Tento svazek sdružuje celkem 21 obcí z celkového počtu 25 a z tohoto důvodu je v dané oblasti velice výrazný.

2.2 Organizační struktura

U svazku obcí mikroregion Zálesí nalezneme organizační strukturu zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

Členská schůze = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku.

Předseda = Tento (zpravidla) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. Odpovídá za správu majetku a nakládá s finančními prostředky SOMZ v souladu s rozpočtem SOMZ a případnými rozpočtovými změnami

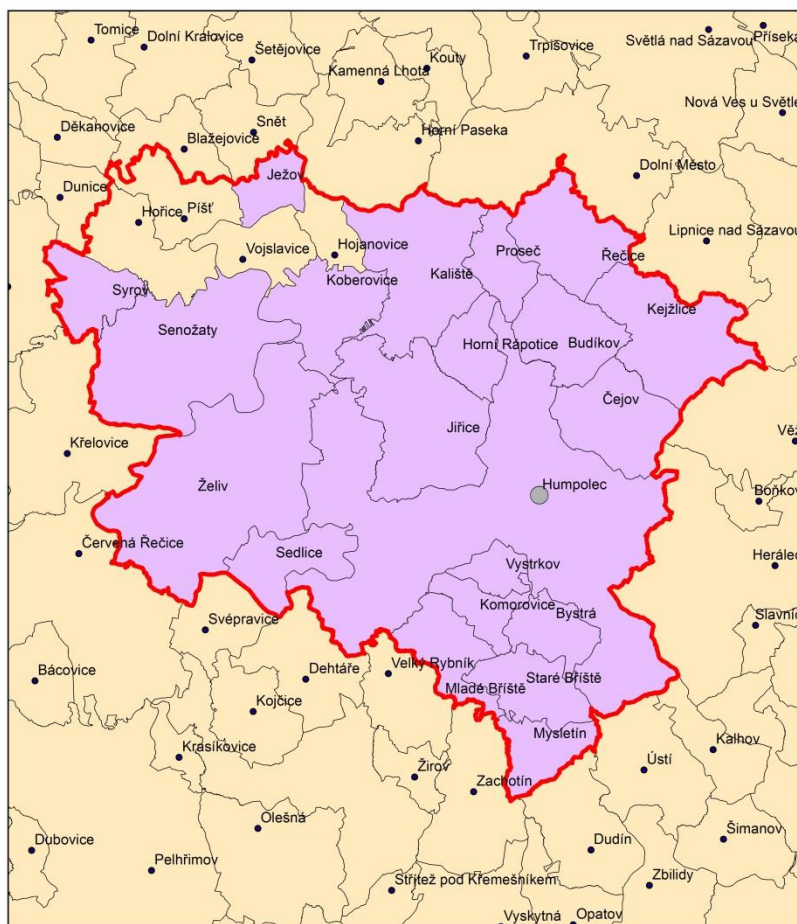
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a dále z úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské činnosti svazku. Velmi důležitým zdrojem financování, na který se především DSO zaměřují, jsou různé dotační programy.

V daném DSO výši členských příspěvků stanoví členská schůze.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Svazek obcí mikroregionu Zálesí



- Humpolec
- Obce
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Svazek obcí mikroregionu Zálesí



Název DSO	Svazek obcí mikroregionu Zálesí
Adresa	Horní náměstí 300, 396 22 Humpolec
IČ	70899479
Web	www.mikroregionzalesi.cz

Počet členů DSO	21		
Název	ORP	Adresa	IČ
Budíkov	Humpolec	Budíkov 4, 396 01 Humpolec	00247901
Bystrá	Humpolec	Bystrá 50, 396 01 Humpolec	00511218
Čejov	Humpolec	Čejov 191, 396 01 Humpolec	00248002
Horní Rápotice	Humpolec	Horní Rápotice 51,	49056654
Humpolec	Humpolec	Horní náměstí 300, 396 22 Humpolec	00248266
Ježov	Humpolec	Ježov 33, 396 01 Humpolec	00475840
Jiřice	Humpolec	Jiřice 17, 396 01 Humpolec	00248355
Kaliště	Humpolec	Kaliště 92, 394 51 Kaliště	00248363
Kejžlice	Humpolec	Kejžlice Ke Světlé 161, 394 52 Kejžlice	00248398
Koberovice	Humpolec	Koberovice 42, 394 59, Koberovice	00248410
Komorovice	Humpolec	Komorovice 50, 396 01 Humpolec	00248436
Mladé Bříštně	Humpolec	Mladé Bříštně 16, 394 43 Mladé Bříštně	00248657
Mysletín	Humpolec	Mysletín 37	00476455
Proseč	Humpolec	Proseč 24, 396 01 Humpolec	00511285
Řečice	Humpolec	Řečice 37, 396 01 Humpolec	00248991
Sedlice	Humpolec	Sedlice 67, 396 01 Humpolec	00249041
Senožaty	Humpolec	Senožaty 166, 394 56 Senožaty	00249050
Staré Bříštně	Humpolec	Staré Bříštně, 396 01 Humpolec	00511234

Syrov	Humpolec	Syrov, 396 01 Humpolec	00511501
Vystrkov	Humpolec	Vystrkov 90, 396 01 Humpolec	00511226
Želiv	Humpolec	Želiv 320, 394 44 Želiv	00249483

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Koordinace činnosti a podpora v oblastech: <ul style="list-style-type: none"> ○ Průmysl a služby, technická infrastruktura, ○ Zemědělství, venkovské oblasti, ○ Cestovní ruch, ○ Lidské zdroje a sociální infrastruktura, ○ Životní prostředí, ○ Péče o kulturní a přírodní dědictví, ○ Dopravní obslužnost regionu, ○ Spolupráce mezi partnerskými obcemi v zahraničí, ○ Využití netradičních zdrojů energie, ○ Územní plánování • Příprava a spoluúčast při zpracování a realizaci projektů především v uvedených oblastech za účelem rozvoje mikroregionu, • Získávání účelových dotací, grantů a dalších typů finančních zdrojů do území mikroregionu, • Spolupráce se studijními, informačními a koordinačními centry, jejichž činnost souvisí s podporou hospodářského, sociálního a kulturního rozvoje mikroregionů, • Spolupráce se sousedními mikroregiony, • Spolupráce s obcemi, • Spolupráce s podnikatelskými subjekty
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Předseda • Členská schůze
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Statutární zástupce SMOZ, • Odpovídá za správu majetku a nakládá s finančními prostředky SOMZ v souladu s rozpočtem SOMZ a případnými rozpočtovými změnami
Členská schůze	<ul style="list-style-type: none"> • Schválení, změny a doplnění stanov a to formou číslovaného dodatku, • Volba a odvolání předsedy a zástupce předsedy, • Schválení rozpočtu a jeho změn a účetní uzávěrky SOMZ, • Rozhodnutí o zániku nebo transformaci, popř. sloučení či rozdělení SOMZ, • Schvalování základních směrů činnosti SOMZ na kalendářní rok, posouzení činnosti SOMZ z hlediska jeho předmětu činnosti a

	<p>realizace přijatých usnesení,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rozhodování o vyloučení člena SOMZ, • Stanovení výše ročního členského příspěvku a termínu jeho splatnosti
Usnášeníschopnost	při přítomnosti nadpolovičního počtu statutárních nebo zplnomocněných zástupců všech členských obcí
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Roční členské a účelové příspěvky (určuje se podle podílu jednotlivých obcí na realizované akci) • Dotace, granty, sponzorské příspěvky, dary • Výnosy z vlastní hospodářské činnosti

Závěr a doporučení

Svazek obcí mikroregionu Zálesí je polyfunkční svazek zaměřující svoji činnost na ochranu společných zájmů mikroregionu, koordinace činnosti a podporu rozvoje v různých oblastech. Svazek není příliš aktivní, ale je funkční. Sdružuje celkem 21 obcí, všechny spadají do ORP Humpolec. V případě zvýšení aktivity a drobných úprav v organizační struktuře by byl tento svazek vhodným kandidátem pro rozvoj meziobecní spolupráce v ORP Humpolec.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Humpolec působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí Svazek obcí mikroregionu Zálesí. Tento svazek je polyfunkční a sdružuje celkem 21 obcí spadajících do správního obvodu ORP Humpolec. Tento svazek však není příliš aktivní a jeho organizační struktura by mohla být obohacena o některé orgány, například o kontrolní orgán či níže zmíněného manažera svazku, který by plnil administrativně organizační funkci.

Závěr a doporučení

Doporučení vyplývající z této analýzy směřuje buď k aktivizaci Svazku obcí mikroregionu Zálesí, nebo k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v ORP.

Obecně by takto vytvořený dobrovolný svazek obcí měl pojmut co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Humpolec, přičemž lze předpokládat, že pouze dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší provádět zamýšlené plánovací činnosti v oblastech školství, v oblasti sociálních služeb a v rámci odpadového hospodářství.

V rámci vytvoření organizační struktury je poté třeba uvědomit si, že dobrovolný svazek obcí by na jedné straně měl respektovat demokratické principy a vycházet z toho, že jeho vedením budou primárně pověřeni volení představitelé jednotlivých členských obcí (jedná se totiž o zajištění služeb v rámci výkonu samostatné působnosti obcí), ovšem na straně druhé by mělo jít o též o jeho profesionální řízení (tj. existenci odborného manažera pověřeného výkonem běžné činnosti a existence aparátu zaměstnanců, kteří rozumí řešené problematice). Až poté totiž může být vytvořený dobrovolný svazek obcí skutečně fungující organizací, která svým členům poskytuje podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdněni vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.

Doporučením tedy je rozšíření členské základny a aktivizace Svazku obcí mikroregionu Zálesí, či snaha o vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by obsáhl všechny obce spadající do správního obvodu ORP Humpolec a poskytl tak členským obcím vhodné zázemí k zefektivnění výkonu veřejné správy.